

УДК 619:616.9

ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ И ОТМЕНЫ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (КАРАНТИНА) ПРИ ЗАРАЗНЫХ БОЛЕЗНЯХ ЖИВОТНЫХ

¹М.А. Ряснянский, начальник отдела правового обеспечения

²С.И. Логинов, доктор биологических наук,
старший научный сотрудник

¹С.С. Бабаев, заместитель начальника управления

¹Управление ветеринарии города Новосибирска,
Новосибирск, Россия

²Новосибирский государственный аграрный университет,
Новосибирск, Россия

E-mail: logsi-nsk@yandex.ru

Ключевые слова: особо опасные
болезни животных, ограничи-
тельные мероприятия, карантин,
отчуждение животных, изъятие
продуктов животноводства

Реферат. Представлен порядок установления ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта федерации и организации межведомственного взаимодействия между органами исполнительной власти, местного самоуправления и различными службами в случае возникновения очагов заразных болезней животных. Законодательно установлен перечень лиц, уполномоченных принимать решение об установлении ограничительных мероприятий. К ним относятся непосредственно руководитель управления ветеринарии области (края), Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Для снятия ограничительных мероприятий (карантина), установленных в результате появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных, требуется соответствующее распоряжение органа исполнительной власти, установившего эти мероприятия. Рассмотрен важный вопрос об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, порядок выплат собственнику стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства. Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, также определяется субъектом Российской Федерации на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. Оценка стоимости изымаемого имущества может быть оспорена собственником в суде.

THE ORDER OF PREVENTIVE MEASURES (QUARANTINE) FOR ANIMALS SUFFERED INFECTION DISEASES

¹ Riasnianskiy M.A., the Head of Legal Department

² Loginov S.I., Dr. of Biological Sc., Senior Research Fellow

¹ Babaev S.S., Vice-Head of the Department

¹ Department of Veterinary Medicine of Novosibirsk, Novosibirsk, Russia

² Novosibirsk State Agrarian University, Novosibirsk, Russia

Key words: extremely hazardous diseases, restrictive measures, quarantine, expropriation of animals and animal production.

Abstract. The paper explores the procedure of restrictive measures in Russia, cooperation among the departments of executive power, local administration and different departments when solving the problems of the focus of animals suffering from infection diseases. The law specifies the list of bodies authorized to set and apply the restrictive measures. This list includes the Head of Regional Veterinary Department, Ministry of Agriculture of Russia and the Head of the region. A special order of executive power (that applied restrictive measures) must be endorsed in order to withdraw the restrictive measures applied due

to the threaten of infection disease. The article investigates the relevant issue about expropriation of animals and animal production while removing the focus of infection disease and specifies the procedure of charges to the owner of expropriated animals and animal production. The charge paid by citizens and legal bodies in case of expropriation is fixed by the region on the basis of state regulated prices in case they are. Charge estimation can be controverted by the owner in the court.

Появление заразных болезней животных всегда рассматривается как чрезвычайная ситуация, требующая принятия безотлагательных мер для их купирования и ликвидации. Эта работа требует взаимодействия органов исполнительной власти разных уровней, органов местного самоуправления, ветеринарной службы и владельцев животных. В 2011 г. в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» внесены существенные коррективы в порядок установления ограничительных мероприятий в случаях возникновения заразных болезней животных [1].

Цель работы – определить порядок установления и отмены ограничительных мероприятий в очагах заразных болезней животных в соответствии с действующим законодательством.

ОБЪЕКТЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Объектом исследования являются законодательные положения о порядке установления и отмены ограничительных мероприятий в очагах заразных болезней животных. Применяемые методы исследования – системный анализ, абстрактно-логический, монографический.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

В случаях возникновения очагов заразных болезней на отдельных территориях и в населенных пунктах по представлению соответствующих органов и должностных лиц государственной ветеринарной службы принимаются решения об установлении ограничительных мероприятий (карантина).

Нормы Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» устанавливают, что карантин является одной из мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения, введенного при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, чрезвычайных экологических ситуаций [2].

В ГОСТ Р 22.0.04-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации» даны следующие определения:

«Чрезвычайная ситуация – ситуация, требующая принятия срочных мер для ее ликвидации» даются следующие понятия: карантин – это система временных организационных, режимно-ограничительных, административно-хозяйственных, санитарно-эпидемиологических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение распространения инфекционной болезни и обеспечение локализации эпидемического, эпизоотического или эпифитотического очагов и последующую их ликвидацию [3].

Полномочия по принятию решения об установлении ограничительных мероприятий (карантина) распределяются следующим образом в зависимости от масштабов распространения болезни.

1. При выявлении угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных на территории одного субъекта Российской Федерации (области, края) решение на территории такого субъекта принимает глава администрации, председатель правительства области, края (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. В случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных на территории двух или более субъектов Российской Федерации ограничительные мероприятия могут устанавливаться на основании решения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии).

В первом случае принятию соответствующего решения об установлении ограничительных мероприятий на территории области (края) высшим должностным лицом этого субъекта Российской Федерации предшествует предоставление необходимой достоверной информации руководителем управления ветеринарии области (края). При этом копии представления о необходимости установления ограничительных мероприятий направляются в следующие органы:

– Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

– Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

– высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (губернатору области, края, главе администрации).

Таким образом, мы можем определить перечень лиц, уполномоченных принимать решение об установлении ограничительных мероприятий.

Во-первых, это непосредственно руководитель управления ветеринарии области (края). Соответствующее решение может быть принято в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных (за исключением особо опасных болезней животных). Вопросы о том, что считается «угрозой возникновения» заразных болезней животных и каковы признаки такой «угрозы», в федеральном законодательстве не раскрыты, потому подлежат обязательному изложению в представлении об установлении ограничительных мероприятий.

Во-вторых, решение об установлении ограничительных мероприятий может быть принято Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Такое решение может быть принято при появлении угрозы возникновения, а также распространения заразных болезней животных на территории двух и более субъектов Российской Федерации. Однако не урегулирован вопрос об обязательном соприкосновении своими границами субъектов федерации, на территории которых зарегистрированы заразные болезни. Также законодатель не определил то, что речь должна идти об угрозе возникновения и распространения одного и того же заболевания у животных.

Представляется, что принятию решения Минсельхозом России об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории двух или нескольких субъектов Российской Федерации будут предшествовать принятые ранее решения высших должностных лиц каждого из субъектов Российской Федерации.

Решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории любого субъекта Российской Федерации также может быть принято Минсельхозом России в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных, если руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (губернатором области, края, главой администрации) либо руководителем управления ветеринарии области (края) не было своевременно приня-

то соответствующего решения об установлении ограничительных мероприятий (карантина).

В-третьих, решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина), как уже говорилось выше, уполномочен принимать руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (губернатор области, края, глава администрации). Это делается в случае возникновения на территории субъекта Российской Федерации особо опасных болезней животных.

Перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин), утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Указанный перечень утвержден приказом Минсельхоза РФ от 19.12.2011 № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)» [4]. Он включает в себя 75 наименований болезней животных, из которых девять признаны особо опасными.

Во всех случаях установления на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) при заразных болезнях животных на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации возлагается обязанность по обеспечению осуществления мероприятий по ликвидации очагов заразных болезней животных.

Отметим, что законодательно не урегулирован вопрос о сроках принятия соответствующими уполномоченными должностными лицами решений об установлении ограничительных мероприятий. Представляется, что такое решение принимается должностными лицами незамедлительно после выявления угрозы возникновения или распространения заразных болезней у животных.

Решение об установлении ограничительных мероприятий оформляется в письменном виде и подписывается соответствующим уполномоченным должностным лицом. При этом в решении указывают следующие сведения:

- дата, с которой устанавливаются ограничительные мероприятия;
- причина установления ограничительных мероприятий;
- перечень ограничений на оборот животных, а также продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок;

– обоснование, в случае необходимости, изъятия животных и (или) продуктов животноводства;

– период, на который принимаются ограничительные мероприятия на территории субъекта Российской Федерации.

Для снятия ограничительных мероприятий (карантина), установленных в результате появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных, требуется соответствующее распоряжение органа исполнительной власти, установившего эти мероприятия. Таким образом, если ограничительные мероприятия на территории субъекта Российской Федерации были введены Минсельхозом России, то ни высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, ни руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, ни руководитель управления ветеринарии области (края) не вправе снимать своим решением установленные ранее ограничительные мероприятия.

Важным вопросом при проведении карантина является изъятие животных и (или) продуктов животноводства. Решения об отчуждении животных или изъятии продуктов животноводства вводят особые условия и режимы хозяйственной деятельности и жизни населения, направленные на предупреждение распространения и ликвидацию очагов указанных болезней.

Порядок изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных устанавливает Правительство Российской Федерации, а именно постановление Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» [5]. Животные могут быть отчуждены, а продукты животноводства изъятые при предотвращении возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных согласно перечню болезней, при которых допускается отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства, утверждаемому Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Государственные уполномоченные органы, осуществляющие отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства, обязаны составлять акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных [5].

Согласно Закону Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979–1 «О ветеринарии» и Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусмотрена выплата собственнику стоимости изъятых животных и продуктов животноводства за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ и выдача документа о таком изъятии [1, 6].

Отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных осуществляют в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, также определяется субъектом РФ на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В противном случае, размер указанного ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства. Оценка стоимости изымаемого имущества может быть оспорена собственником в суде [1].

При нарушении прав граждан или юридических лиц последние имеют право на обжалование действий указанных должностных лиц в соответствии с положениями ГПК РФ, АПК РФ, а также Закона Российской Федерации от 27.04.1993 № 4866–1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» [7].

В Новосибирской области в соответствии с вышеуказанными федеральными законами и ст. 7 Закона Новосибирской области от 15.07.2004 № 199–03 «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области» разработано и утверждено постановление Администрации Новосибирской области от 11.08.2008 № 224-па «Об утверждении Порядка организации и проведения отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Новосибирской области и Порядка выплаты собственнику стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства при

ликвидации очагов особо опасных болезней животных» [8, 9].

Проведение отчуждения животных и изъятие продуктов животноводства возлагается на специально созданные комиссии с привлечением в их состав представителей органов местного самоуправления, управления внутренних дел, управления ветеринарии Новосибирской области, территориального управления Россельхознадзора по Новосибирской области, территориального управления Роспотребнадзора по Новосибирской области и других организаций и ведомств во взаимодействии с районными чрезвычайными противоэпизоотическими комиссиями [10–12].

Для оперативного руководства и координации деятельности юридических и физических лиц по предупреждению распространения и ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления создают в установленном порядке специальные противоэпизоотические комиссии.

Таким образом, организовано межведомственное взаимодействие между органами исполнительной власти, местного самоуправления и различными службами при решении вопросов установления и отмены ограничительных мероприятий в случае возникновения очагов заразных болезней животных, а также в случае необходимости отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства [13–15].

ВЫВОДЫ

1. Законодательно установлен перечень лиц, уполномоченных принимать решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) при возникновении заразных болезней животных в Российской Федерации. К ним относятся непосредственно руководитель управления ветеринарии области (края), Министерство сель-

ского хозяйства Российской Федерации, руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В зависимости от широты распространения эпизоотии и принадлежности болезни к категории «особо опасные» решение об установлении ограничительных мероприятий принимается соответствующим должностным лицом.

2. Для оперативного руководства и координации деятельности юридических и физических лиц по предупреждению распространения и ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления создают в установленном порядке специальные противоэпизоотические комиссии.

3. Для снятия ограничительных мероприятий (карантина), установленных в результате появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных, требуется соответствующее распоряжение органа исполнительной власти, установившего эти мероприятия.

4. В определённых случаях в целях эффективной ликвидации очага инфекции при проведении карантина проводят изъятие животных и (или) продуктов животноводства, что предусматривает особые условия и режимы хозяйственной деятельности и жизни населения. Решение об этом и порядок организации данного мероприятия принимает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, также определяется субъектом Российской Федерации на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. Оценка стоимости изымаемого имущества может быть оспорена собственником в суде.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979–1 «О ветеринарии».
2. *Федеральный конституционный закон* от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
3. ГОСТ Р 22.0.04–95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения».
4. *Приказ* Министерства сельского хозяйства РФ от 19.12.2011 № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)».

5. *Постановление Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных».*
6. *Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».*
7. *Закон Российской Федерации от 27.04.1993 № 4866–1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».*
8. *Закон Новосибирской области от 15.07.2004 № 199–03 «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области».*
9. *Постановление Администрации Новосибирской области от 11.08.2008 № 224-па «Об утверждении Порядка организации и проведения отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Новосибирской области и Порядка выплаты собственнику стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных».*
10. *Агешкина Н.А., Коржов В.Ю.* Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (постатейный) [Электрон. ресурс]. – Специально для системы ГАРАНТ, 2012 –. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57855657>. – Загл. с экрана.
11. *Маслова А.В.* Пищевая продукция: безопасность и качество [Электрон. ресурс] // Библ. «Рос. газеты». – 2016. – Вып. 22. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57232246>. – Загл. с экрана.
12. *Шоломова Е.В.* Контроль и надзор за качеством и безопасностью пищевых продуктов животного происхождения [Электрон. ресурс] // Торговля: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2014, № 10. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57517923>. – Загл. с экрана.
13. *Петров С.П., Петрова Ю.А., Полит О.И.* Комментарий к Закону РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-I «О ветеринарии». – Специально для системы ГАРАНТ, 2013 –. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57737987>. – Загл. с экрана.
14. *Борисов А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электрон. ресурс]. – 2016 –. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57299340>. – Загл. с экрана.
15. *Аграрное право / С. А. Боголюбов, М. М. Бринчук, Н. О. Ведышева [и др.], отв. ред. М. И. Палладина, Н. Г. Жаворонкова.* – М.: Проспект, 2010. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/55001309>. – Загл. с экрана.

REFERENCES

1. *Zakon Rossijskoj Federacii ot 14 maja 1993 g. № 4979–1 «O veterinarii».*
2. *Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 30 maja 2001 g. № 3-FKZ «O chrezvychajnom polozenii».*
3. *GOST R 22.0.04–95 «Bezopasnost' v chrezvychajnyh situacijah. Biologo-social'nye chrezvychajnye situacii. Terminy i opredelenija».*
4. *Prikaz Ministerstva sel'skogo hozjajstva RF ot 19 dekabnja 2011 g. № 476 «Ob utverzhenii perechnja zaraznyh, v tom chisle osobo opasnyh, boleznej zhivotnyh, po kotorym mogut ustanavlivat'sja ogranichitel'nye meroprijatija (karantin)».*
5. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 26 maja 2006 g. № 310 «Ob otchuzhdenii zhivotnyh i iz#jatii produktov zhivotnovodstva pri likvidacii ochagov osobo opasnyh boleznej zhivotnyh».*
6. *Federal'nyj zakon ot 6 oktjabnja 1999 g. № 184-FZ «Ob obshhih principah organizacii zakonodatel'nyh (predstavitel'nyh) i ispolnitel'nyh orga-nov gosudarstvennoj vlasti sub#ektov Rossijskoj Federacii».*
7. *Zakon Rossijskoj Federacii ot 27 aprelja 1993 g. № 4866–1 «Ob obzha-lovanii v sud dejstvij i reshenij, narushajushhih prava i svobody grazhdan».*
8. *Zakon Novosibirskoj oblasti ot 15 ijulja 2004 g. № 199–03 «Ob obespechenii jepizooticheskogo i veterinarno-sanitarnogo blagopoluchija v Novosibirskoj oblasti».*
9. *Postanovlenie Administracii Novosibirskoj oblasti ot 11 avgusta 2008 g. № 224-pa «Ob utverzhenii Porjadka organizacii i provedenija otchuzhdenija zhivotnyh i iz#jatija produktov zhivotnovodstva pri likvidacii ochagov osobo opasnyh boleznej zhivotnyh na territorii Novosibirskoj oblasti i Porjadka vyplaty*

sobstvenniku stoimosti otchuzhdennyh zhivotnyh i iz#jatyh produktov zhivotnovodstva pri likvidacii ochagov osobo opasnyh boleznej zhivotnyh».

10. Ageshkina N.A., Korzhov V. Ju. Kommentarij k Federal'nomu zakonu ot 27 dekabrya 2002 g. № 184-FZ «O tehničeskom regulirovanii» (postatejnyj). – Special'no dlja sistemy GARANT, 2012 –. – Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/57855657>. – Zagl. s jekrana.
11. Maslova A.V. Pishhevaja produkcija: bezopasnost' i kachestvo // Bibl. «Ros. gazety». – 2016, vyp. 22 –. – Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/57232246>. – Zagl. s jekrana.
12. Sholomova E.V. Kontrol' i nadzor za kachestvom i bezopasnost'ju pishhevyh produktov zhivotnogo proishozhdenija // Torgovlja: buhgalterskij uchet i nalogooblozhenie. – 2014, № 10 –. – Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/57517923>. – Zagl. s jekrana.
13. Petrov S.P., Petrova Ju.A., Polit O.I. Kommentarij k Zakonu RF ot 14 maja 1993 g. № 4979-I «O veterinarii». – Special'no dlja sistemy GARANT, 2013 –. – Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/57737987>. – Zagl. s jekrana.
14. Borisov A.N. Kommentarij k Federal'nomu zakonu ot 6 oktjabrja 2003 g. № 131-FZ «Ob obshhih principah organizacii mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii». – «Delovoj dvor», 2016 –. – Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/57299340>. – Zagl. s jekrana.
15. Agramoe pravo / S.A. Bogoljubov, M.M. Brinchuk, N.O. Vedyшева [i dr.], otv. red. M.I. Palladina, N.G. Zhavoronkova. – M.: Prospekt, 2010 –. – Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru/55001309>. – Zagl. s jekrana.