

УДК: 631.14:636.5 (571.14)

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОТРАСЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ ПТИЦЕВОДЧЕСКИМ ПОДКОМПЛЕКСОМ (НА МАТЕРИАЛАХ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

<sup>1</sup>А.Т. Стадник, доктор экономических наук, профессор

<sup>1</sup>Е.В. Дамм, аспирант

<sup>2</sup>Н.В. Григорьев, доктор экономических наук, доцент

<sup>1</sup>Новосибирский государственный аграрный университет

<sup>2</sup>Красноярский государственный аграрный университет

E-mail: damm-ekaterina@mail.ru

*Ключевые слова:* птицеводство, региональный птицеводческий подкомплекс, Птицепром, история управления, отраслевое управление

**Реферат.** Эффективное управление является основой успешного функционирования любой отрасли народного хозяйства. От грамотного планирования, квалифицированной организации производственного процесса, рационального распределения бюджетных средств зависит конечный результат работы предприятий и соответственно объем налоговых отчислений в бюджет. Во времена СССР деятельность птицеводческих хозяйств Новосибирской области была подконтрольна Птицепрому – организации, непосредственно контролирующей и регулирующей деятельность птицеводов региона. В период реформ 1990-х годов данная организация была упразднена, а деятельность птицефабрик перешла в подведомственность отдела животноводства и племенного дела, функционирующего на базе Министерства сельского хозяйства Новосибирской области. На сегодняшний день назрел вопрос о создании узкоспециализированного объединения, непосредственно представляющего интересы птицеводов региона. Изучена история управления отраслью птицеводства Новосибирской области, а также современное состояние данного вопроса. Разработана схема организационно-управленческой структуры отраслевой организации, регулирующей деятельность птицеводов на уровне региона.

Во времена СССР на базе органа, контролирующего сельское хозяйство региона, действовало соответствующее подразделение, регулирующее деятельность птицеводов области (в разное время данное подразделение именовалось «Новосибптицепромтрест», «Мясоптицетрест», ПО «Новосибирскагропром» и т.д.). В результате реформ 90-х годов, после «оптимизации» структуры регионального управления, данное подразделение было упразднено, а его функции (в значительно упрощенной степени) перешли в общее ведение Министерства сельского хозяйства Новосибирской области. В настоящее время формально деятельность птицефабрик региона находится в подведомственности отдела развития животноводства и племенного дела, функционирующего на базе Министерства сельского хозяйства области.

Сегодня на различном уровне функционируют негосударственные структуры, позиционирующие себя как некоммерческие органы по урегулированию проблем производителей яиц и мяса птицы: НО Российский птицеводческий союз, Союз птицеводов Новосибирской области.

НО Российский птицеводческий союз создан в мае 2001 г., основная цель его деятельности – удовлетворение потребностей населения в продукции птицеводства за счет собственного производства, сокращение импортных поставок мяса птицы, обеспечение населения высококачественной отечественной продукцией. Росптицесоюз объединяет свыше 250 членов: предприятия – производители яиц и мяса бройлеров, научные учреждения, финансово-кредитные организации, заводы специализированного машиностроения и т.п. Среди членов Росптицесоюза необходимо выделить 4 птицефабрики Новосибирской области: ОАО «Птицефабрика “Евсинская”», ОАО «Птицефабрика им. 50-лет СССР», ЗАО «Птицефабрика “Октябрьская”» [1].

Безусловно, деятельность Росптицесоюза важна в рамках государства. На базе союза постоянно организуются конференции, встречи, охватывающие проблемы отечественного птицеводства, однако далеко не всегда птицеводы из регионов могут позволить себе присутствовать на данных встречах, более того, членство в союзе предполагает ежегодную оплату взносов, которые далеко не всем по карману (до 300 тыс. руб. в год).

Что касается Союза птицеводов Новосибирской области, то данная организация создана лишь формально и не осуществляет никакой деятельности по поддержке региональных аграриев.

Деятельность птицефабрик Новосибирской области сегодня регулируется общими действиями Министерства сельского хозяйства региона наряду с тем, что необходимость создания отраслевой контролирующей организации очевидна как для процветания самих птицеводов, так и для обеспечения продовольственной безопасности области.

Вышеуказанная ситуация объясняет актуальность исследуемой темы и предопределяет основные направления исследования.

Целью исследования является разработка научно обоснованных методических рекомендаций и практических предложений по совершенствованию отраслевого управления птицеводческим подкомплексом Новосибирской области.

## ОБЪЕКТЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Объектом исследования является система отраслевого управления птицеводческим подкомплексом на уровне Новосибирской области. Предмет исследования – факторы, влияющие на эффективность управления птицеводческим подкомплексом региона.

В процессе исследований применены методы статистического и экономического анализа, а также монографический.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

На момент образования Новосибирской области в качестве самостоятельного субъекта РСФСР (сентябрь 1937 г.) в регионе действовало несколько мелких подсобных птицеводческих хозяйств. Их деятельность была подведомственна Западно-Сибирскому государственному тресту яично-птичной промышленности «Запсибптицепромтрест», который подчинялся Главному управлению яично-птичной промышленности «Главптицепром» Наркомата пищевой промышленности СССР.

С февраля 1939 г. функционирует Новосибирский промышленный трест «Новосибптицепромтрест» наркомата (с 1946 г. – министерства) мясной и молочной промышленности СССР, с 1953 г. – Министерства промышленности продовольственных товаров СССР. В состав треста входили птицекомбинаты и межрайонные заготовительные конторы области. Основные задачи треста – организация заготовок яиц, птицы, пуха, пера, откорма, переработки продукции,

производства яичного порошка, технического желтка.

В 1956 г. организация ликвидирована в результате объединения Новосибирского птицепромышленного и Новосибирского мясопромышленного трестов в Новосибирский трест мясной и птицеперерабатывающей промышленности (Мясоптицетрест) Главного управления мясной промышленности «Росглавмясо» Министерства промышленности мясных и молочных продуктов РСФСР.

С июня 1957 г. трест подчиняется Управлению пищевой промышленности Новосибирского совнархоза.

В мае 1958 г. «Мясоптицетрест» реорганизован в Управление мясной и молочной промышленности Новосибирского совнархоза.

В январе 1963 г. Управление мясной и молочной промышленности было разделено на Управление мясной промышленности и Управление молочной промышленности в составе Западно-Сибирского совнархоза [2].

В сентябре 1964 г. вступило в силу постановление ЦК КПСС об организации производства яиц и мяса птицы на промышленной основе. Данным документом было утверждено строительство и ввод в эксплуатацию специализированных птицеводческих хозяйств и птицеводческих совхозов. Для руководства развитием птицеводства страны создано союзно-республиканское Управление птицеводческой промышленности СССР (Птицепром СССР). С этого момента началась эра промышленного птицеводства.

На базе Птицепрома СССР в регионах были образованы управления птицеводческой промышленности и птицеводческие тресты (Птицепромы областей, республик и т.д.). В том числе в Новосибирской области был образован областной Птицепром. На данное учреждение были возложены следующие функции:

- организация производства яиц и мяса птицы на промышленной основе и выполнение планов продажи государству этих продуктов птицеводческими предприятиями;
- организация селекции, гибридизации птицы, племенного дела на птицефабриках и в сети специализированных хозяйств, обеспечение высокопродуктивной племенной и гибридной птицей птицеводческих ферм колхозов и совхозов;
- разработка рецептов комбикормов, контроль за организацией производства и качеством комбикормов для птицы и обеспечение эффективного их использования;

– разработка и внедрение прогрессивных методов организации крупного промышленного птицеводства и современной технологии инкубации яиц, технологии содержания птицы и ухода за ней, а также технологии переработки птицы, разработка наиболее рациональных форм организации и нормирования труда, широкое внедрение механизации производственных процессов, обеспечивающих сокращение затрат труда и средств на производство яиц и мяса птицы;

– осуществление (на правах заказчика) капитального строительства, обеспечение строек проектно-сметной документацией, поставка в установленном порядке технологического, энергетического оборудования и кабельных изделий;

– руководство научно-исследовательскими учреждениями по птицеводству;

– финансирование подчиненных предприятий и распределение материально-технических фондов;

– подбор, расстановка и подготовка руководящих кадров и специалистов, а также повышение квалификации работников птицеводства;

– утверждение в установленном порядке структуры и типовых штатов птицефабрик, птицевосхозов, племенных хозяйств, инкубаторно-птицеводческих станций и других предприятий и организаций.

Кроме того, Птицепром должен был обеспечивать контроль за своевременным исполнением соответствующими организациями строительства автомобильных дорог, энерго- и водоснабжения птицеводческих хозяйств и т.п. [3].

В период перестройки, с переходом большинства птицеводческих хозяйств в частные руки, Птицепром был реорганизован. Управление отраслью птицеводства в регионах было возложено на отделы животноводства, являющиеся структурными подразделениями министерств сельского хозяйства. Не стала исключением и Новосибирская область.

На сегодняшний день деятельность птицефабрик области подконтрольна отделу животноводства и племенного дела, функционирующему на уровне Министерства сельского хозяйства области. На рис. 1 представлена структура Министерства сельского хозяйства Новосибирской отрасли, которая наглядно отражает факт «обобщенного» взаимодействия отделов министерства с предприятиями различных подкомплексов региона. Отдел развития животноводства и племенного дела, например, осуществляет функции по контролю деятельности предприятий птицеводческого подкомплекса, свиногомкомплексов, хозяйств по разведению племенного крупного рогатого скота и т.д., наряду

с тем, что каждая подотрасль сельского хозяйства имеет свою специфику.

В последнее десятилетие интерес власти к АПК несколько возрос (разрабатываются и реализуются различные государственные программы по развитию агропромышленного комплекса), однако нельзя не отметить тот факт, что деятельность Министерства сельского хозяйства (как на уровне государства, так и на уровне регионов) в большей степени сводится к сбору общей информации о деятельности контролируемых субъектов, а поддержка предприятий ограничивается субсидированием.

Наступил момент, когда необходимость пересмотра отраслевого управления подсистемами агропромышленного комплекса стала очевидной. Безусловно, выделение в структуре Министерства сельского хозяйства дополнительного подразделения является сложным и затратным процессом, однако есть возможность создания подконтрольных министерству организаций (ассоциаций, союзов), которые, в свою очередь, будут представлять интересы предприятий соответствующего подкомплекса, более эффективно взаимодействовать с ними, развивать и стимулировать [5–7]. На рис. 2 представлена разработанная авторами организационно-управленческая структура ассоциации птицеводов Новосибирской области.

Ассоциации и союзы – это объединения организаций (частных или государственных) не с целью консолидации финансовых и управленческих ресурсов, а для защиты интересов и взаимного координирования различных направлений работы. Фирмы, входящие в ассоциацию или союз, сохраняют абсолютную юридическую и хозяйственную независимость. Деятельность ассоциаций (союзов), как правило, носит некоммерческий характер.

Целью создания ассоциации является содействие его членам в защите общих коммерческих и правовых интересов предприятий – птицеводческих хозяйств региона, развитие сотрудничества в сфере птицеводства, пропаганда современных технологий в данной отрасли, а также импортозамещение продуктов птицеводства на региональном рынке.

Деятельность ассоциации (союза) птицеводов должна быть направлена на следующее:

– оказание всесторонней юридической помощи членам ассоциации, представление и защита законных прав и интересов членов ассоциации в органах государственной власти и местного самоуправления, в общественных объединениях и организациях и во взаимоотношениях с другими юридическими лицами;

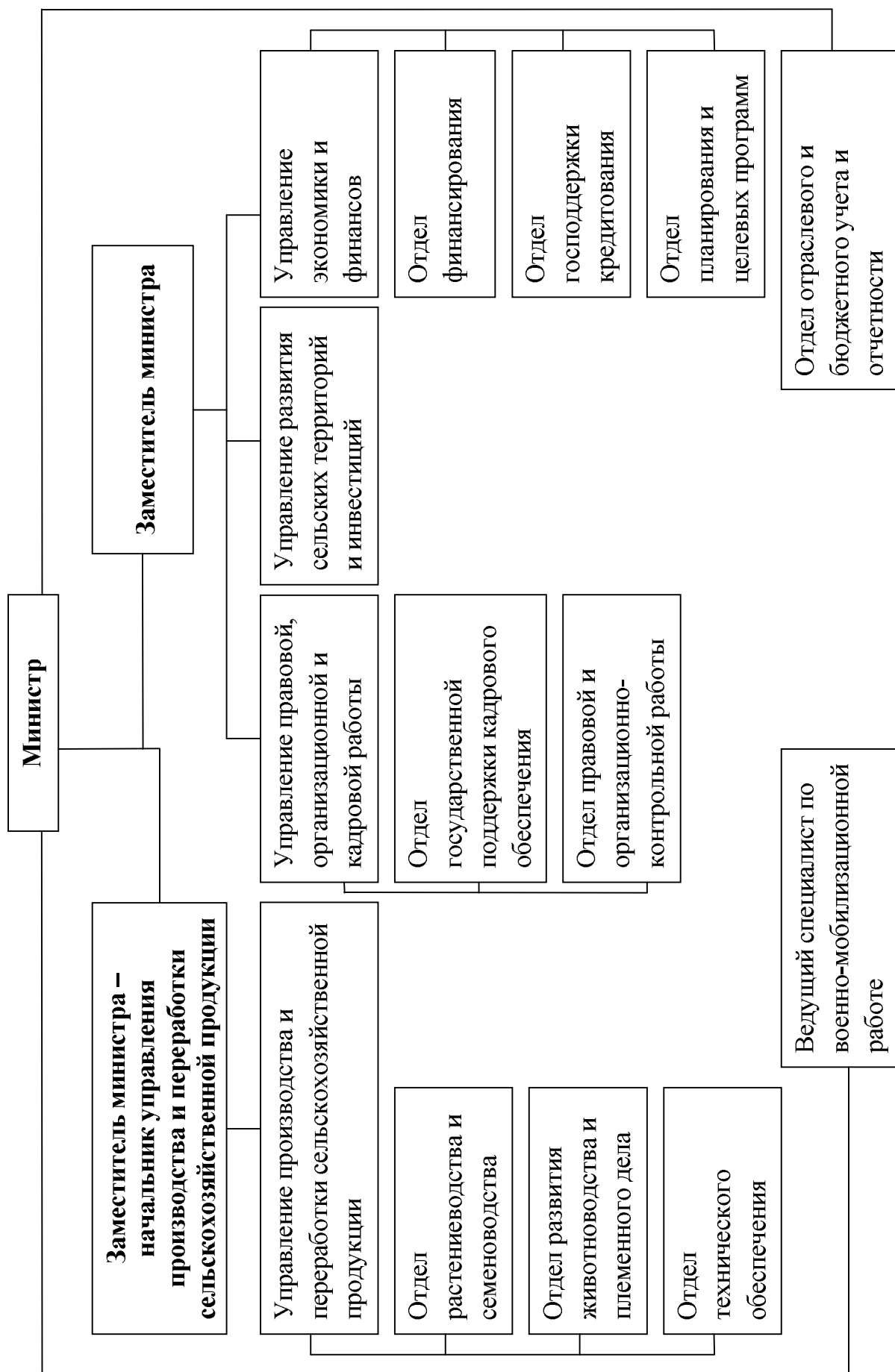


Рис. 1. Структура Министерства сельского хозяйства Новосибирской области [4]

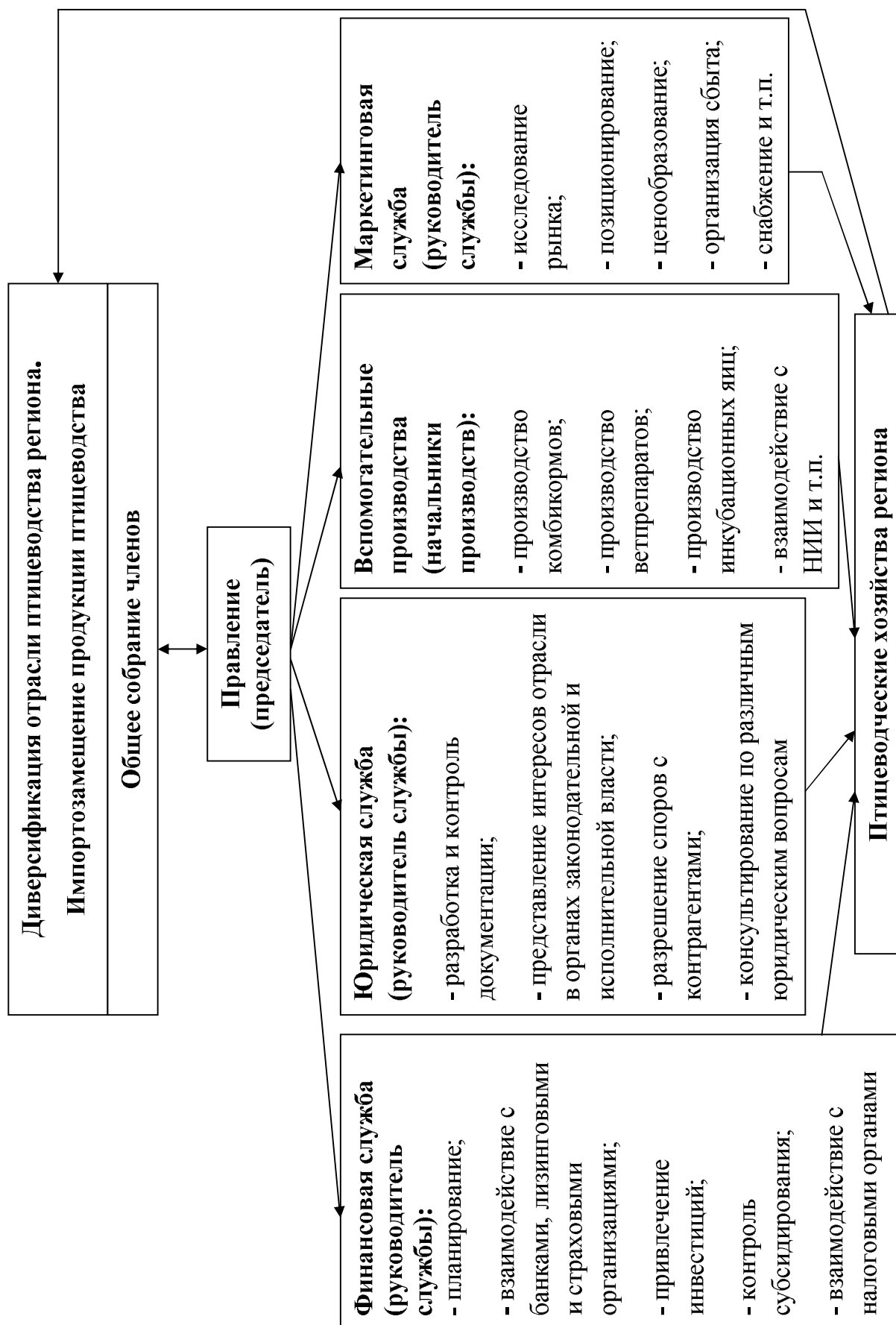


Рис. 2. Организационно-управленческая структура ассоциации птицеводов Новосибирской области

- организация финансовой помощи членам ассоциации: взаимодействие с потенциальными инвесторами, банками, лизинговыми и страховыми компаниями;
- планирование объемов производства продукции членами ассоциации;
- содействие продвижению продукции, производимой членами ассоциации, на региональном и внешних рынках;
- контроль ценообразования на продукцию, производимую членами ассоциации;
- организация снабжения производственных предприятий – членов ассоциации основными видами сырья;
- обобщение опыта отдельных членов ассоциации в тех или иных направлениях деятельности и его передача другим членам ассоциации;
- содействие в разработке и освоении новых технологий производства;
- информационная деятельность: распространение информации по профилю деятельности ассоциации, информационная поддержка мероприятий ассоциации, организация и проведение форумов, конгрессов, выставок, конференций, семинаров, совещаний [8–14].

## ВЫВОДЫ

1. Во времена СССР в Новосибирской области действовал орган, контролирующий и регулирующий деятельность птицеводов региона. В период реформ 1990-х годов данная организация была упразднена.
2. На сегодняшний день деятельность птицефабрик Новосибирской области подконтрольна отделу животноводства и племенного дела, функционирующему на уровне Министерства сельского хозяйства области.
3. Необходимо создание подконтрольной Министерству сельского хозяйства организации (ассоциации, союза), которая будет представлять интересы предприятий птицеводческого подкомплекса Новосибирской области, более эффективно взаимодействовать с ними, развивать и стимулировать.
4. Конечной целью создания подобной регулирующей организации должна стать диверсификация отрасли птицеводства региона, импортозамещение продукции птицеводства.
5. Разработана схема организационно-управленческой структуры ассоциации птицеводов Новосибирской области.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Официальный сайт Росптицесоюза* [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rps.ru/?menu=8>.
2. *Объединенный архивный фонд Западно-Сибирской краевой конторы «Союзптицепродукт» и Новосибирского треста мясной и перерабатывающей промышленности «Росглавмясо», г. Новосибирск, 1930–1956 гг.* // Гос. архив Новосибирской области (ГАО). – Ф.Р-1468. – Оп.1–2.
3. *Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.09.1964 № 740 (ред. от 13.01.1989) «Об организации производства яиц и мяса птицы на промышленной основе»* [Электрон. ресурс]. // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=1319>.
4. *Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Новосибирской области* [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mcx.nso.ru>.
5. *Бобылева Г.А.* Состояние птицеводческого комплекса России и перспективы его развития // Птица и птицепродукты. – 2014. – № 6. – С. 18–22.
6. *Фисинин В.* Высокий потенциал российского птицеводства // Животноводство России. – 2015. – № 2. – С. 2–5.
7. *Ларкина И.В.* Проблемы и перспективы развития отрасли «Птицеводство» (региональный аспект): монография. – Рязань: Изд-во ОБГОУ ДПО «Рязан. ин-т развития образования», 2014. – 179 с.
8. *Сорокина Л.В.* Роль и тенденции развития отраслевых союзов (ассоциаций) АПК // Тр. Кубан. гос. аграр. ун-та. – Краснодар, 2012. – Вып. 5 (38). – С. 49–55.
9. *Синергетический эффект при корпоративном управлении* / С.В. Чернов, А.Т. Стадник, С.Г. Чернова [и др.]. // Вестн. НГАУ. – 2015. – № 3 (36). – С. 189–196.
10. *Регулирование экономических взаимоотношений в корпоративных формированиях* / А.Т. Стадник, С.Г. Чернова, Д.А. Денисов, С.В. Чернов // Экономика с.-х. и перераб. предпр. – 2015. – № 9. – С. 19–23.

11. *Кластерная модель развития льняного подкомплекса России* / В.Н. Папело, Б.А. Ковтун, А.В. Гаар [и др.]. // Вестн. НГАУ. – 2016. – № 1 (38). – С. 175–180.
  12. *Индикативное планирование сельского хозяйства региона* / А.Т. Стадник, С.Г. Чернова, Тен Ен Дог, С.В. Чернов // Вестн. НГАУ. – 2015. – № 2 (35). – С. 160–165.
  13. *Чернова С.Г. Формирование и развитие рыночно-индикативного экономического механизма управления сельским хозяйством* // Вестн. НГАУ. – 2014. – № 4 (33). – С. 207–210.
  14. *Бессонова Е.В. Проблемы развития продуктовых подкомплексов Сибири в условиях ВТО* // Вестн. НГАУ. – 2014. – № 2 (31). – С. 165–172.
1. *Oficial'nyj sajt Rospticesozjuza* [Official website of the Russian Poultry Union]. <http://www.rps.ru/?menu=8>.
  2. *Ob'edinennyj arhivnyj fond Zapadno-Sibirskoj kraevoj kontory «Sojuzpticeprodukt» i Novosibirskogo tresta mjasnoj i pererabatyvajushhej promyshlennosti «Rosglavmjaso», g. Novosibirsk, 1930–1956 gg. Gos. arhiv Novosibirskoj oblasti (GANO).* [State Archives of Novosibirsk Region]. F.R-1468. Op.1–2.
  3. *Postanovlenie CK KPSS, Sovmina SSSR ot 03.09.1964 № 740 (red. ot 13.01.1989) «Ob organizacii proizvodstva jaic i mjas pticy na promyshlennoj osnove»* [Resolution of the CPSU Central Committee, the USSR Council of Ministers on 3.9.1964 number 740]. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=1319>.
  4. *Oficial'nyj sajt Ministerstva sel'skogo hozjajstva Novosibirskoj oblasti* [The official website of the Ministry of Agriculture of the Novosibirsk Region]. <http://www.mcx.nso.ru>.
  5. *Bobyleva G.A. Ptica i pticeprodukty*, no. 6 (2014): 18–22.
  6. *Fisinin V. Zhivotnovodstvo Rossii*, no. 2 (2015): 2–5.
  7. *Larkina I.V. Problemy i perspektivy razvitija otrasli «Pticevodstvo» (regional'nyj aspekt)* [Problems and prospects of development of the industry «Poultry» (regional aspect)]. Rjazan': Izd-vo OBGOU DPO «Rjazan. in-t razvitija obrazovanija», 2014. 179 p.
  8. *Sorokina L.V. Trudi Kubanskogo gos. agrar. un-ta. Krasnodar*, Vyp. 5 (38) (2012): 49–55.
  9. *Chernov S.V., Stadnik A.T., Chernova S.G., Denisov D.A., Ivanova A.S. Vestnik NGAU* [Bulletin of NSAU], no. 3 (36) (2015): 189–196.
  10. *Stadnik A.T., Chernova S.G., Denisov D.A., Chernov S.V. Jekonomika sel'skohozjajstvennyh i pererabatyvajushhih predpriyatij*, no. 9 (2015): 19–23.
  11. *Papelo V.N., Kovtun B.A., Gaag A.V., Agapov Ju.V., Samohvalova A.A. Vestnik NGAU* [Bulletin of NSAU], no. 1 (38) (2016): 175–180.
  12. *Stadnik A.T., Chernova S.G., Dog Ten En, Chernov S.V. Vestnik NGAU* [Bulletin of NSAU], no. 2 (35) (2015): 160–165.
  13. *Chernova S.G. Vestnik NGAU* [Bulletin of NSAU], no. 4 (33) (2014): 207–210.
  14. *Bessonova E.V. Vestnik NGAU* [Bulletin of NSAU], no. 2 (31) (2014): 165–172.

#### IMPROVEMENT OF BRANCH ADMINISTRATION OF POULTRY SUBCOMPLEX (NOVOSIBIRSK REGION)

**Stadnik A. T., Damm E. V., Grigoryev N. V.**

**Key words:** poultry farming, regional poultry subcomplex, Ptitseprom, history of management, branch administration.

*Abstract. Efficient management is the basis of successful economic industry. The profit, income and taxes to the national budget of enterprises depend on efficient planning and process organization. In the period of USSR the poultry farms of Novosibirsk region were controlled by Ptitseprom. This is the organization that controlled and regulated the activity of poultry farmers in the region. In 1990-s this organization was set aside and the activity of poultry farms was controlled by the Department of Animal Husbandry and Breeding under the Ministry of Agriculture of Novosibirsk region. The matter on foundation of specific department aimed at the interests of poultry farmers is very relevant now. The research studied the history of management of poultry farming and its modern situation. The authors developed the scheme of organization and management structure of branch administration of poultry farmers in the region.*