

Summary. Author's approach is proposed to forecast averaged per capita production and solvent demand for primary food stuffs. The approach provides balanced regional food market, selects adequate models to forecast demand and supply of the food stuffs in Novosibirsk region for the period 2013–2015. The paper interpretes the balance of regional food market as equilibrium relationship between the production volume of primary food stuffs and solvent demand of the population for those. To provide the balance of demand and supply in the long-term period forecasting of production for primary food stuffs and solvent demand expected are to be implemented. Equilibration suggests establishing the balance by importing the lacking volume of the stuffs concerned to meet the solvent demand already existing as well as by exporting excessive stuffs, the demand for is less than the production volume, beyond the regional territory. When realizing the author's approach, regression models are used which reliability levels are high.

УДК 332.3 (571.14)

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

А. И. Сучков, доктор экономических наук, профессор

М. Ю. Репотецкая, старший преподаватель

П. А. Рыхта, аспирант

Новосибирский государственный аграрный университет

E-mail: pav.345@mail.ru

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственные угодья, рациональное использование, мониторинг, мелиорируемые земли, деградация, бесхозяйственное использование

Реферат. *Выполнен анализ современного состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения Новосибирской области. Отражена динамика площади земельного фонда Новосибирской области за период 2006–2012 гг. Прослеживается тенденция к сокращению земель сельскохозяйственного назначения. Площадь сельскохозяйственных угодий за 1993–2012 гг. уменьшилась на 29 тыс. га, площадь пашни – на 154,9 тыс. га в результате перевода земель пашни низкого качества в залежь и кормовые угодья, а также в другие категории земель. Рассмотрено использование сельскохозяйственных угодий предприятиями, организациями, гражданами и их объединениями. Происходит ухудшение состояния почв пашни, растительного покрова сенокосов и пастбищ, вызванного их нерациональным использованием, что в результате приводит к снижению урожайности сельскохозяйственных культур, уменьшению объемов производства продукции, доходности предприятий. Существует необходимость проведения комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, противоэрозионных мероприятий и работ по реабилитации нарушенных земель и перераспределения земельных участков сельскохозяйственного назначения в пользу наиболее эффективно и рационально хозяйствующих субъектов.*

Земли сельскохозяйственного назначения являются главным средством производства в сельском хозяйстве. От их качественного состояния и эффективного использования зависит урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность угодий, качество получаемой продукции, эффективность каждого хозяйствующего субъекта в отдельности и отрасли в целом. Эффективное использование земельных ресурсов в аграрном производстве невозможно без учета объективной и достоверной информации о качественном состоянии почв, их загрязнении [1].

Цель данного исследования заключается в проведении анализа состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения Новосибирской области.

ОБЪЕКТЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Предметом исследования являются факторы, влияющие на состояние и использование земель сельскохозяйственного назначения.

Объектом исследования выступают земли сельскохозяйственного назначения Новосибирской области.

В процессе исследования были использованы следующие методы: монографический, сравнительный, расчетно-конструктивный.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Новосибирская область, общая площадь которой составляет 17775,6 тыс. га, отличается значительной разнокачественностью земель. Это обусловлено расположением территории области на контакте двух крупных геоморфологических регионов – Западно-Сибирской равнины и Алтае-Саянской горной страны [1].

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации определено семь категорий земель [2]:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Основную часть территории Новосибирской области занимают земли сельскохозяйственного назначения – 62,7%, земли лесного фонда – 25,9, земли запаса – 5,9% от общей площади области. Меньшую часть территории области занимают земли водного фонда – 3,3%, земли населенных пунктов – 1,5, земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения и иного специального назначения составляют 0,7% от общей площади области (табл. 1).

В данном исследовании для нас наибольший интерес представляют земли сельскохозяйственного назначения, которые являются важной частью земельного фонда.

К ним относятся как плодородные земли, так и земли, занятые под строениями, дорогами, болотами и т.д. Земли данной категории имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных процессов и повышение плодородия почв.

Как видно из табл. 1, прослеживается тенденция к уменьшению площади земель сельскохозяйственного назначения. По сравнению с 2006 г. она уменьшилась на 2,8 тыс. га.

Изменение площади происходит в результате перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов, в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, зем-

Таблица 1

Распределение земельного фонда Новосибирской области по категориям земель, тыс. га [3]

Категории земель	Общая площадь по годам, тыс. га							2012 к 2006	От общей площади земель, %
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012		
Земли сельскохозяйственного назначения	11152,1	11151,7	11150,5	11150,3	11150,5	11150,1	11149,3	-2,8	62,7
Земли населенных пунктов	259,6	260,1	261	261,3	262,9	264,3	264,6	5	1,5
Земли промышленности и иного назначения	118,3	118,5	118,8	118,8	119,5	120,1	120,4	2,1	0,7
Земли особо охраняемых территорий и объектов	1,6	2,2	2,5	2,1	2,3	2,3	2,4	0,8	-
Земли лесного фонда	4496,7	4496,6	4598,6	4598,6	4598,6	4598,6	4598,6	101,9	25,9
Земли водного фонда	591,5	593,5	593,8	595,0	595,0	595,0	595,0	3,5	3,9
Земли запаса	1155,8	1153	1050,5	1049,5	1046,8	1045,2	1045,3	-110,5	5,9
Итого земель в административных границах	17775,6	17775,6	17775,6	17775,6	17775,6	17775,6	17775,6	0	100

ли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, в земли особо охраняемых территорий и объектов, а также в земли запаса.

В состав земель сельскохозяйственного назначения входят сельскохозяйственные угодья (пашня, сенокосы, пастбища, залежь, многолетние насаждения), площадь которых составляет 7656,6 тыс. га (68,7% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения) и несельскохозяйственные угодья – земли под зданиями и сооружениями, внутрихозяйственными дорогами, лесополосами (полезащитными), древесно-кустарниковыми насаждениями, лесные земли, подлежащие переводу в лесной фонд, земли, занятые болотами. Площадь несельскохозяйственных угодий составляет 3492,7 тыс. га, или 31,3% от площади земель данной категории [4]. Наиболее ценными являются сельскохозяйственные угодья, которые непосредственно пригодны для сельскохозяйственного производства.

В табл. 2 представлена динамика площади сельскохозяйственных угодий по всем категориям земель. В этой таблице приведены площади сельскохозяйственных угодий, состоящих на учёте в административных границах муниципальных образований, но не площади, используемые в сельскохозяйственном производстве в Новосибирской области.

Площадь сельскохозяйственных угодий по всем категориям земель составляет 8401,5 тыс. га (47,3% от общей площади Новосибирской области).

Из представленных в табл. 2 данных видно, что прослеживается динамика сокращения площади сельскохозяйственных угодий, по сравнению с 1993 г. она уменьшилась на 29 тыс. га.

Пашня занимает 3773,2 тыс. га, что составляет 44,9% от площади сельскохозяйственных угодий и около 1/5 части территории Новосибирской области. По сравнению с 1993 г. ее площадь сократилась на 154,9 тыс. га в результате перевода земель пашни низкого качества в залежь и кормовые угодья, а также в другие категории земель.

Площадь кормовых угодий составляет 4513,7 тыс. га (53,7% от площади сельскохозяйственных угодий) [4]. Кормовые угодья используются сельскохозяйственными предприятиями, организациями и гражданами для сенокошения и пастбы скота. Прослеживается тенденция к увеличению площади данных земель. Площадь кормовых угодий возросла на 66,5 тыс. га, под залежью – на 58,6, многолетними насаждениями – на 0,8 тыс. га по сравнению с 1993 г.

Основная доля сельскохозяйственных угодий используется сельскохозяйственными предприятиями, организациями и гражданами, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции. Их площадь составляет 7542,1 тыс. га, т.е.

Таблица 2

Динамика площади сельскохозяйственных угодий в Новосибирской области за период с 1993 по 2012 г., тыс. га [3]

Год	Общая площадь	В том числе			
		пашня	многолетние насаждения	кормовые угодья	залежь
1993	8430,4	3928,1	32,8	4447,1	22,4
1999	8405,4	3770,3	33,1	4520,3	81,7
2000	8404,5	3771,4	33	4521	79,1
2001	8404,6	3766,1	33,1	4522,3	83,1
2002	8404,6	3768,7	32,8	4523,1	79,8
2003	8404,4	3761,6	32,9	4523,7	86,3
2004	8404,1	3761,8	32,7	4523,3	86,3
2005	8403,5	3761,9	32,6	4523,0	86,0
2006	8402,7	3762,4	32	4522,6	85,7
2007	8403,4	3771,7	33,3	4516,6	81,8
2008	8402,5	3771,1	33,4	4516,2	81,8
2009	8402,1	3773,4	33,4	4514,3	81,0
2010	8401,6	3773,2	33,6	4513,8	81,0
2011	8401,5	3773,2	33,6	4513,7	81,0
2012	8401,4	3773,2	33,6	4513,6	81,0
2012 к 1993	-29	-154,9	+0,8	+66,5	+58,6
От общей площади области, %	47,3	21,2	0,2	25,4	0,5
От площади сельхозугодий, %	100	44,9	0,4	53,7	1

89,7 % от площади всех сельскохозяйственных угодий Новосибирской области (64,30 % – у сельскохозяйственных предприятий, 25,4 – у граждан) [4].

Общая площадь сельскохозяйственных угодий, находившихся у сельскохозяйственных предприятий, сократилась по сравнению с предыдущим годом на 62,0 тыс. га, при этом площадь пашни уменьшилась на 18,0 тыс. га.

Изменение площадей происходит в результате возврата арендуемых земель в фонд перераспределения земель сельскохозяйственными предприятиями, а также в связи с выделом земельных участков и образованием земельных участков в счет земельных долей [4].

Большая часть сельскохозяйственных угодий – 5400,3 тыс. га, что составляет 67,1 % от общей площади сельскохозяйственных угодий области, приходится на акционерные общества, кооперативы, товарищества, колхозы (общее количество 664).

Одним из основных принципов использования земель сельскохозяйственного назначения является принцип их рационального использования.

Необходимым условием рационального использования сельскохозяйственных земель является повышение эффективности их использования в сельскохозяйственном производстве.

Нерациональное использование привело к сокращению продуктивных земель, снижению их плодородия, ухудшению экологической обстановки и в результате к уменьшению производства сельскохозяйственной продукции.

Данные государственного мониторинга земель показывают, что в Новосибирской области сформировалась и продолжает усиливаться тенденция к ухудшению качественного состояния земель [5].

По результатам мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий в Новосибирской области, площадь кислых почв составляет 38,6 %, почв с низким содержанием органического вещества – 11,9, с низким содержанием подвижного фосфора – 5,5, с низким содержанием обменного калия – 0,3 % от обследованной площади.

В табл. 3 представлена оценка состояния мелиорируемых земель за 2012 г.

Таблица 3

Оценка состояния мелиорируемых земель в Новосибирской области [4]

Оценка состояния мелиорируемых земель	Орошаемых земель		Осушаемых земель	
	тыс. га	%	тыс. га	%
Хорошее	20,6	55,8	4,7	10,0
Удовлетворительное	15,4	41,7	26,7	57,1
Неудовлетворительное	0,9	2,5	15,4	32,9
Площадь сельскохозяйственных угодий	36,9	100	46,8	100

Площадь орошаемых земель в Новосибирской области составляет 36,9 тыс. га, хорошее состояние земель на площади 20,6 тыс. га (55,8 %), удовлетворительное – 15,4 тыс. га (41,7 % от площади орошаемых земель), но на значительных площадях орошение не проводится [4].

Площадь осушаемых земель составляет 46,8 тыс. га. Основная часть осушенных земель занята кормовыми угодьями – 43,1 тыс. га (92,1 %) [4]. Всего 4,7 тыс. га осушенных земель имеют хорошее состояние, удовлетворительное – 26,7 тыс. га (57,1 %), площадь земель, имеющих неудовлетворительное состояние, составляет 15,4 тыс. га (32,9 % от площади осушаемых земель).

В области возникли серьезные проблемы сохранения земельно-ресурсного потенциала сельского хозяйства, вызванные нарушением земель, загрязнением и деградацией почв, потерей почвенного плодородия. Эти проблемы можно разделить на следующие группы:

– проблемы, связанные с деградацией почв и потерей почвенного плодородия в результате неправильного и истощительного ведения сельского хозяйства;

– проблемы, связанные с физическими и химическими воздействиями на почвы, приводящими к их нарушению, загрязнению и другим негативным явлениям;

– количественное сокращение земель сельскохозяйственного назначения, вызванное переводом в другие категории земель.

Основными причинами снижения плодородия почв являются бесхозяйственное использование, сокращение объемов мероприятий по улучшению состояния земель, по охране и рациональному использованию земельных ресурсов [4].

Наиболее негативными процессами в области являются эрозия почв, переувлажнение, заболачивание земель, засоление, зарастание кормовых угодий кустарником и мелкоколесем.

Возрастающие негативные воздействия на почвенный покров приводят к снижению плодородия почв, а в результате к снижению урожайности сельскохозяйственных культур.

Общая площадь эрозивно и дефляционно опасных сельскохозяйственных угодий области составляет 7,8%, в том числе пашня 13,6%. Водная эрозия распространена в основном в районах с расчлененным рельефом – Тогучинском, Болотнинском, ветровая эрозия – в степных районах – Карасукском, Купинском, Чистоозерном [4].

Переувлажненные и заболоченные земли области занимают 25%, из них 19,8 – переувлажненные, 5,0% – заболоченные.

В значительной мере снижению урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности кормовых угодий способствует наличие в структуре почвенного покрова засоленных и солонцеватых почв. Данные почвы находятся в районах Кулундинской и Барабинской зоны и составляют 41% от сельскохозяйственных угодий категории земель сельскохозяйственного назначения [4].

Происходит захламление земель отходами производства и потребления, организуются несанкционированные свалки вдоль автомобильных дорог, что представляет собой проблему экологической опасности.

В настоящее время действует Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 гг.». Выполнение комплекса мелиоративных мероприятий, предлагаемых программой, позволит повысить продуктивность сельскохозяйственных угодий, расширить посевы сельскохозяйственных культур за счет ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель и обеспечить устойчивость производства сельскохозяйственной продукции независимо от климатических изменений и природных аномалий [6]. Но при реализации программы возникают определенные проблемы в её финансовом обеспечении и некомпетентности оценки состояния почв. Кроме этого, отсутствует достаточный контроль за использованием программы, а финансовое положение сельскохозяйственных предприятий не позволяет поддерживать гидромелиоративные системы на надлежащем уровне.

Хоть мы и относим землю к возобновляемым ресурсам, при нынешнем её захламлении, загрязнении и неправильном использовании возникает угроза лишиться этого ресурса. Особое беспокойство вызывает сельское хозяйство, где земля – ценнейший ресурс и при этом важнейший инстру-

мент производства. Тем печальнее видеть, как сейчас относятся к землям сельскохозяйственного назначения: юристы переводят эти земли в земли населенных пунктов для застройки их коттеджами, а пашни, оставшиеся после развала сельскохозяйственных предприятий, заброшены.

Нужно быстрее преодолеть данную печальную тенденцию. Для этого следует существенно ужесточить процедуру перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории.

Необходимо перераспределить земельные участки сельскохозяйственного назначения в пользу наиболее эффективно и рационально хозяйствующих субъектов. В законодательной базе Новосибирской области следует сменить приоритет собственности на землю на приоритет использования земли. Нужно обеспечить должный контроль за применением сельскохозяйственных технологий, для чего создать специальные службы на местах, предоставить льготы в виде субсидий на покупку техники, мелиорантов, причем предоставлять субсидии необходимо сразу, чтобы повысить финансовую устойчивость сельхозтоваропроизводителей.

ВЫВОДЫ

1. Прослеживается тенденция к сокращению площади земель сельскохозяйственного назначения. За 1993–2012 гг. она сократилась на 29 тыс. га, площадь пашни – на 154,9 тыс. га. Уменьшение площади происходит в результате перевода земель пашни низкого качества в залежь и кормовые угодья, а также в другие категории земель (земли населенных пунктов, земли промышленности и иного специального назначения).
2. Происходит ухудшение состояния почв пашни, растительного покрова сенокосов и пастбищ, вызванное их нерациональным использованием, что в результате приводит к снижению урожайности сельскохозяйственных культур, уменьшению объемов производства продукции, доходности предприятий.
3. Необходимо существенно ужесточить процедуру перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории; перераспределить земельные участки в пользу наиболее эффективно хозяйствующих субъектов; обеспечить контроль за применением сельскохозяйственных технологий; предоставить льготы на приобретение оборудования и мелиорантов.

4. Необходимо разработать механизм увеличения заинтересованности сельскохозяйственных производителей во вложении собственных средств в качество земли.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Хмелев В. А. Земельные ресурсы Новосибирской области и пути их рационального использования / В. А. Хмелев, А. А. Танасиенко. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2009. – 349 с.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular/earth/?utm_campaign.
3. Доклады о состоянии и использовании земель в Новосибирской области 2006–2013 гг. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://www.to54.rosreestr.ru/kadastr/zemli_nso/.
4. Доклад о состоянии и использовании земель в Новосибирской области. – 2012 [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: www.to54.rosreestr.ru.
5. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации / М-во сель. хоз-ва РФ. – М., 2012. – 225 с.
6. Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» // СПС «Консультант Плюс» [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165373/.

ANALYSIS OF THE CURRENT STATE AND USE OF LANDS FOR AGRICULTURAL PURPOSE IN NOVOSIBIRSK REGION

A. I. Suchkov, M. Yu. Repotetskaya, P. A. Rykhtha

Key words: lands for agricultural purpose, agricultural lands, rational use, monitoring, reclaimed lands, degradation, mismanaged use

Summary. The paper analyzes the current state and use of lands for agricultural purpose in Novosibirsk region. It also reflects the dynamics of land supply area in Novosibirsk region for the period 2006–2012. The tendency is traced to the reduction of lands for agricultural purpose. The area of agricultural lands went down by 29 tsnd. for 1993–2012, arable land did by 154.9 tsnd. for the same period caused by the transition of poor quality arable land to long-fallow land and forage grasslands as well as other land categories. The work examines the use of agricultural lands by enterprises, organizations, Russia's citizens and their groups. Deterioration of arable soil conditions is taking place, so is the plant cover of hay and pasture lands because of their irrational use, which results in decreased farm crops productivity, reduced volume of farm output and enterprises' profitability. The burning matter is to conduct a set of events: agrochemical, hydromeliorative, ameliorative, forest cultural, erosion-preventive and disturbed land recovery. The urgency arises to redistribute land plots for agricultural purpose in favor of the entities that are able to manage them most efficiently and rationally.