

АНАЛИЗ МЕХАНИЗМОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Р. С. Садаков, аспирант
Красноярский государственный аграрный университет
E-mail: 11roman1@mail.ru

Ключевые слова: инновационная деятельность, кластерная политика, Красноярский край, кластерный подход, региональная экономика, государственное регулирование, стимулирование инноваций

Реферат. Анализируются механизмы стимулирования инновационной деятельности в Красноярском крае: принятые нормативно-правовые акты и программы в этой области, подробно характеризуется реализация в крае кластерного подхода. Описаны нормативные акты Красноярского края, посвященные поддержке инновационной деятельности, особенно закон «О краевой целевой программе "Активизация инновационной деятельности в Красноярском крае"» (от 12.02.1999 № 5–303). В настоящее время действует двухэтапная стратегия инновационного развития региона «Инновационный край-2020», причем первый ее этап (формирование элементов инновационной системы) уже реализован. В целях стимулирования инноваций в 2011 г. в крае создано министерство инвестиций и инноваций, целью создания которого является координация работы всех элементов инновационной системы. В настоящее время открыто подобное министерство в Московской области, что свидетельствует об успешности красноярского опыта. Важным направлением стимулирования инноваций в Красноярском крае является кластерная политика. Начало перехода к кластерной политике было положено в 2009 г., на II Общегородской ассамблее «Красноярск. Технологии будущего», на которой было выделено 16 потенциальных кластеров. В настоящее время кластерная политика края описана в особом документе «Концепция промышленной политики Красноярского края на период до 2020 года». Кроме того, в Красноярском крае уже зарегистрировано 19 кластеров. К сожалению, ни один из них до сих пор нельзя считать полностью оформленным в соответствии с общепринятой структурой экономического кластера. Таким образом, проблема стимулирования инноваций в Красноярском крае в последнее время особенно актуальна. Помимо финансового стимулирования, что особенно важно, проводятся организационные изменения, такие, как создание министерства инноваций. Организационный опыт Красноярского края, включая опыт создания кластерных структур, по мнению автора работы, необходимо распространять на другие регионы, для чего следует сформулировать модель стимулирования инноваций, выделить наиболее общие и переносимые в другие регионы наработки, которые используются при развитии инновационного потенциала.

В настоящее время в России все более актуальна проблема перевода экономики на инновационный путь развития. Учеными, аналитиками и журналистами постоянно критикуется ресурсоориентированный, перерабатывающий тип национальной экономики, потенциал развития которого, совершенно очевидно, исчерпывается по мере истощения природных ресурсов нашей страны. Решение поставленной правительством задачи по увеличению объема ВВП и усилению конкурентоспособности России на мировых рынках в условиях мировой инновационной экономической конъюнктуры, безусловно, зависит от использова-

ния высокого инновационного потенциала нашей страны и формирования национальной инновационной системы.

Особенно актуальной является проблема интенсификации инноваций на региональном уровне, так как на этом уровне государственное управление наиболее близко к непосредственному экономическому и научному развитию.

Данная проблема довольно интенсивно исследуется в отечественной экономической науке. В этой связи можно назвать имена Т. В. Хогоевой, Т. А. Лебедевой, Е. В. Жирнеля, Ю. В. Савельева, Р. Г. Маннапова, Л. А. Исмагиловой, А. М. Муха-

медьярова, А.И. Татаркина и многих других исследователей. Специфика нашего исследования заключается в описании механизмов решения данной проблемы в Красноярском крае.

Цель исследований заключается в описании механизмов стимулирования инновационной деятельности в Красноярском крае.

ОБЪЕКТЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Объектом исследования является государственное регулирование инновационной деятельности в Красноярском крае.

Основными методами исследования являются анализ статистики, нормативных актов, а также современных тенденций в развитии инновационной деятельности Красноярского края.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

В настоящее время активная поддержка инновационной деятельности ведется на нормативном уровне. Принят ряд нормативных актов, в частности, Закон Красноярского края «О краевой целевой программе "Активизация инновационной деятельности в Красноярском крае"» (от 12.02.1999. № 5–303), определяющий пути формирования краевой инновационной системы, обеспечивающей:

- мобилизацию научного, промышленного и ресурсного потенциала;

- экономически рациональное получение, распространение и использование научно-технических результатов и новых технологий;

- создание организационно-экономических механизмов и стимулов, направленных на развитие малых и средних инновационных предприятий, работающих в области коммерциализации технологий.

Организационное управление инновационной деятельностью осуществляется через Комитет по инвестициям и инновациям администрации Красноярского края и Красноярский краевой фонд «Конверсионный технопарк».

В настоящее время действуют следующие нормативные акты регионального уровня, обеспечивающие нормативно-правовое регулирование инноваций:

1. Закон Красноярского края от 05.12.2000 № 12–1069 «О государственной поддержке малого предпринимательства в Красноярском крае».

2. Закон Красноярского края от 24.06.2004 № 11–2051 «О государственных гарантиях Красноярского края».

3. Закон Красноярского края от 30.09.2004 № 12–2278 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Красноярском крае».

4. Постановление Совета администрации Красноярского края от 23.03.2005 № 91-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности».

5. Постановление Совета администрации Красноярского края от 16.06.2005 № 160-п «О предоставлении государственных гарантий Красноярского края».

6. Постановление Совета администрации Красноярского края от 28.06.2006 № 181-п «О Порядке отбора заявок и предоставления из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края субсидий на приобретение компьютерного оборудования».

7. Постановление правительства края от 18.03.2009 № 124-п «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов и (или) объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов».

В июле 2011 г. собрался на своё первое заседание учреждённый ещё в декабре 2010 г. Совет по инновационной деятельности при губернаторе края, в состав которого вошли ректоры вузов, руководители общественных организаций, профессиональных объединений предпринимателей, депутаты краевого Законодательного собрания.

В августе, после рассмотрения на этом совете, был опубликован проект Стратегии инновационного развития края до 2020 г. с предложением научному и бизнес-сообществам в месячный срок внести в него необходимые дополнения и коррективы.

В настоящее время действует стратегия инновационного развития региона «Инновационный край-2020» (объем инвестирования до 2020 г. 180 млрд руб.) [1].

Реализация стратегии предполагается в два этапа. На первом – с 2011 по 2013 г. – сформированы основные элементы инновационной системы – Красноярский технопарк, Центр кластерного развития, региональные центры коллективного пользования, особые экономические зоны, центры прототипирования и трансфера технологий, технологические платформы, разнообразные институты финансирования инноваций т.д. За это время в Красноярском крае планировалось создать привлекательные для бизнеса и услуг в сфере

инноваций условия, а также наладить взаимодействие с ведущими производителями высокотехнологичной продукции. На втором этапе – с 2014 по 2020 г. – региональная инновационная система заработает в полную силу и выведет на рынок несколько конкурентоспособных брендов от предприятий кластера.

Согласно вышеуказанной стратегии, к 2020 г. на региональном рынке доля красноярских предприятий, осуществляющих технические инновации, должна составить как минимум 30% (по данным на 2009 г. этот показатель чуть превышал 12%) [1]. И если в 2009 г. объем инновационных товаров, работ и услуг составил лишь 0,6% в валовом региональном продукте Красноярского края, то в 2020 г. его доля должна достигать не менее 10% [1].

В целях стимулирования инноваций в 2011 г. в крае создано министерство инвестиций и инноваций [2]. Как сообщил СМИ министр инвестиций и инноваций края А. Вольф, целью создания министерства «является координация работы всех элементов инновационной системы. Эффективность работы министерства оценивать пока рано. Создание инновационной системы – процесс многолетний. Но уже очевидно, насколько активизировалась работа в данном направлении. Министерством разработана и принята стратегия инновационного развития края до 2020 года, принята новая долгосрочная целевая программа по поддержке инновационной деятельности на территории края, получила новый виток работа по созданию промышленного парка в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО) г. Железногорск, и сейчас уже обсуждаются конкретные условия получения федерального финансирования проекта» [3].

Устав министерства определяет области его деятельности: «Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края – орган исполнительной власти Красноярского края, осуществляющий нормативное правовое регулирование, оказание госуслуг, управление и распоряжение государственной собственностью в следующих областях: господдержка инвестиционной деятельности (в части инвестиционных проектов, определенных постановлением правительства края), инновационной деятельности, государственная поддержка научно-технической деятельности в сферах создания и функционирования особых экономических зон, развития малого и среднего предпринимательства» [4].

Кроме того, министерство распределяет субсидии, в частности:

- субсидии вновь созданным субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с приобретением и созданием основных средств и началом предпринимательской деятельности (к возмещению 85%, но не более 300 тыс.);

- субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом (к возмещению 2/3 затрат, но не более 250 тыс.);

- субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, являющихся действующими малыми инновационными компаниями, связанных с реализацией инновационных проектов, в том числе направленных на коммерциализацию инновационных разработок (технологий, продуктов, услуг) (к возмещению 75%, но не более 5 млн руб.).

Ведется прием и консультирование предпринимателей, в том числе осуществляется консультирование онлайн и по телефону.

Аналогов Красноярскому министерству инвестиций и инноваций в субъектах Сибирского федерального округа долгое время не было. В администрации Новосибирской области этими вопросами занимаются министерство образования, науки и инновационной политики, министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства и министерство экономического развития. В Томской, Омской и Кемеровской областях и Алтайском крае инновации и инвестиции разделены по образовательному и экономическому блокам исполнительной власти. В Иркутской области в ходе недавнего реформирования структуры правительства создано министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы, в чьи обязанности входит развитие инноваций, но реализация отдельных инвестиционных проектов в этом направлении курируется отраслевыми министерствами. В 2012 г. было открыто подобное министерство в Московской области, что свидетельствует об успешности красноярского опыта.

В законе «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Красноярском крае» (принят в декабре 2011 г.) меры государственной поддержки определены непосредственно для каждой категории субъектов, претендующих на получение поддержки: в первую очередь, это предприятия и организации, реализующие

инновационные проекты в крае, т.е. непосредственно осуществляющие разработку и производство инновационной продукции, (например ОАО «Теплофон», ООО «Феникс» и др.); во-вторых, организации, обеспечивающие создание и деятельность технологических парков, промышленных парков и инновационно-технологические бизнес-инкубаторы. Это непосредственно управляющие компании (например, ОАО «Красноярский технопарк»), которые на льготных условиях предоставляют инновационным компаниям консультационные, юридические и иные услуги, а также помещения технопарков и промпарков в пользование или аренду на льготных условиях; третья категория – это финансовые организации, деятельность которых сопряжена с повышенным риском, – венчурные фонды, фонды посевных инвестиций.

Кроме того, правительство Красноярского края утвердило долгосрочную целевую программу «Развитие инновационной деятельности на территории Красноярского края на 2012–2015 годы» [5]. На реализацию программы нужно 737 млн 559 тыс. 800 руб. Одно из направлений программы – формирование и развитие основных объектов инфраструктуры поддержки инновационной деятельности в крае [6]. В рамках этого направления в первую очередь запланировано строительство Красноярского технопарка.

Важным направлением стимулирования инноваций в Красноярском крае является кластерная политика [7, 8]. Начало переходу к кластерной политике положено в Красноярском крае в 2009 г., на II Общегородской ассамблее «Красноярск. Технологии будущего». На этой конференции планировалось создать 16 кластеров, объединенных в пять тематических полей: «Человек, его потенциал и окружающая среда», «Рациональное потребление и воспроизводство природных ресурсов», «Развитие материалов и технологий», «Энергетика, энергосбережение, добыча и переработка сырья» и «Мобильность и информационно-коммуникативные технологии».

В настоящее время кластерная политика края описана в особом документе: «Концепция промышленной политики Красноярского края на период до 2020 года» (от 04.03.2011) [5]. Разработчик концепции – Сибирский федеральный университет.

Концепция делится на шесть разделов. Первый раздел описывает цели и задачи развития промышленности региона. Региональная стратегия Красноярского края встраивается в стратегии развития РФ и Сибири. Обосновывается кластерный подход для экономики края.

Второй раздел представляет собой анализ и оценку имеющихся в крае ресурсов и их потенциальной эффективности для краевой экономики. Рассматриваются разные стороны потенциала региона в контексте их эффективности для формирования инфраструктуры и конкурентной среды.

Третий раздел анализирует краевую экономику, различные виды экономической деятельности промышленности края, факторы, влияющие на эффективность и устойчивость краевой экономики.

Наконец, в четвертом разделе определены приоритетные направления развития отраслей и комплексов промышленности края на основе произведенного во втором и третьем разделе анализа. Выявлены ключевые проблемы и пути их решения, на базе чего обоснована схема формирования промышленных кластеров и оценена их конкурентоспособность.

Все это позволило сформулировать основные сценарии развития экономики Красноярского края, основанные на задачах развития промышленного комплекса и проектном подходе (пятый раздел).

В шестом разделе разработаны основные положения эффективной концепции промышленной политики Красноярского края [8].

В настоящее время в Красноярском крае зарегистрировано 19 кластеров. К сожалению, ни один из них до сих пор нельзя считать полностью оформленным в соответствии с общепринятой структурой экономического кластера [9].

Нормативно-правовые акты, принятые к началу реализации кластерной политики в Красноярском крае:

– распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1663-р «Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации»;

– Концепция развития кластерной политики в Российской Федерации;

– Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации;

– Закон Красноярского края от 10.07.2008 № 6–2000 «О государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Красноярского края»;

– решение Красноярского городского Совета депутатов от 29.03.2005 № В–94 «О программе социально-экономического развития города Красноярска на период до 2010 года».

В рамках кластерной политики имеется проект создания двух инжиниринговых центров. Один из них – Инжиниринговый центр горно-металлур-

гических технологий в г. Красноярске, целью которого станет комплексная реализация проектов по созданию и модернизации горно-добывающих предприятий и производств цветной металлургии, объектов энергетики и инфраструктуры – от проведения исследований до сдачи готового объекта «под ключ». Одна из его составляющих – развитие на базе Красноярского регионального инновационно-технологического бизнес-инкубатора (КРИТБИ) инжиниринга в машиностроении. Центр вписан в кластер горной металлургии.

Второй из представленных проектов – инжиниринговый центр «Космические системы и технологии» по оказанию инжиниринговых услуг в области создания современной космической техники и телекоммуникационных систем, формирование компетенций по технологической подготовке и переподготовке производства [10]. Данный проект планируется в рамках кластера инновационных технологий (ЗАТО, г. Железногорск).

ВЫВОДЫ

1. Проблема стимулирования инноваций в Красноярском крае в последнее время стоит особенно актуально. Помимо финансового стимулирования, что особенно важно, проводятся организационные изменения, такие, как создание министерства инноваций. Широко применяется программный метод регулирования. В основе стимулирования инноваций в крае лежит кластерный подход.
2. Организационный опыт Красноярского края, включая опыт создания кластерных структур, по мнению автора работы, необходимо распространять на другие регионы, для чего необходимо разработать модель стимулирования инноваций, выделить наиболее общие и переносимые в другие регионы наработки, которые используются при развитии инновационного потенциала.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Путем инноваций* [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://nttu.at.ua/news/putem_innovacij/2011-12-02-36.
 2. *Постановление* Правительства Красноярского края от 12.07.2011 № 420-п «Об утверждении Положения о министерстве инвестиций и инноваций Красноярского края, установлении предельной численности государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, министерства инвестиций и инноваций Красноярского края» [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://www.zakon.krskstate.ru/dat/bin/docs_attach/7844_420_p.doc.
 3. *Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края* [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://krasnoyarsk.dk.ru/wiki/ministerstvo-investitsiy-i-innovatsiy-krasnoyarskogo-kрая>.
 4. *Основные показатели работы организаций края в сфере добывающих, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2008 году.* – Красноярск: Красноярскстат, 2008.
 5. *Концепция промышленной политики Красноярского края на период до 2020 года»* (от 04.03.2011) [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://www.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/1468_prom_konc.zip.
 6. *Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года* [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sibfo.ru/strategia/strdoc.php>.
 7. *Белякова Г.Я., Белякова Г.Я., Мельман И.В.* Кластерная форма организации лесопромышленных предприятий Красноярского края // *Вестн. Сиб. гос. аэрокосм. ун-та им. акад. М.Ф. Решетнева.* – 2006. – Вып. 2. – С. 67–70.
 8. *Портер М.* Международная конкуренция. – М., Междунар. отношения, 2010. – С. 39.
 9. *Коробейников О.П., Колесов В.Ю., Трифилова А.А.* Стратегическое поведение: от разработки до реализации // *Менеджмент в России и за рубежом.* – 2009. – № 3. – С. 67.
 10. *Красноярский центр инжиниринга «Космические системы и технологии»* [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: http://enginrussia.ru/centers/ksit_center/.
1. *Putem innovatsiy:* http://nttu.at.ua/news/putem_innovacij/2011-12-02-36.
 2. *Postanovlenie Pravitel'stva Krasnoyarskogo kraja ot 12.07.2011 № 420-p «Ob utverzhenii Polozheniya o ministerstve investitsiy i innovatsiy Krasnoyarskogo kraja, ustanovlenii predel'noy chislennosti gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh i lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti Krasnoyarskogo kraja, ministerstva investitsiy i innovatsiy Krasnoyarskogo kraja»:* http://www.zakon.krskstate.ru/dat/bin/docs_attach/7844_420_p.doc.

3. Ministerstvo investitsiy i innovatsiy Krasnoyarskogo kraya: <http://krasnoyarsk.dk.ru/wiki/ministerstvo-investitsiy-i-innovatsiy-krasnoyarskogo-kraya>.
4. Osnovnye pokazateli raboty organizatsiy kraya v sfere dobyvayushchikh, obrabatyvayushchikh proizvodstv, proizvodstva i raspredeleniya elektroenergii, gaza i vody v 2008 godu. Krasnoyarsk: Krasnoyarskstat, 2008.
5. Kontseptsiya promyshlennoy politiki Krasnoyarskogo kraya na period do 2020 goda» (ot 04.03.2011): http://www.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/1468_prom_konc.zip.
6. Strategiya sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Sibiri do 2020 goda: <http://www.sibfo.ru/strategia/str-doc.php>.
7. Belyakova G. Ya., Belyakova G. Ya., Mel'man I. V. *Klasternaya forma organizatsii lesopromyshlennykh predpriyatiy Krasnoyarskogo kraya* [Vestn. Sib. gos. aerokosm. un-ta im. akad. M. F. Reshetneva], Vyp. 2 (2006): 67–70.
8. Porter M. *Mezhdunarodnaya konkurentsya*. Moscow: Mezhdunar. otnosheniya, 2010. pp. 39.
9. Korobeynikov O. P., Kolesov V. Yu., Trifilova A. A. *Strategicheskoe povedenie: ot razrabotki do realizatsii* [Menedzhment v Rossii i za rubezhom], no. 3 (2009): 67.
10. Krasnoyarskiy tsentr inzhiniringa «Kosmicheskie sistemy i tekhnologii»: http://enginrussia.ru/centers/ksit_center/.

ANALYSIS OF STIMULATING MECHANISMS OF INNOVATIONS AND CLUSTER POLICY IN KRASNOYARSK TERRITORY

Sadakov R. S.

Key words: innovative activity, cluster policy, Krasnoyarsk Territory, cluster approach, regional economy, state regulation, stimulation of innovations.

Abstract. The paper analyzes instruments of stimulation of innovations in Krasnoyarsk Territory, standards, regulations and programmes, and application of cluster approach in the region. The author describes standards and regulations of Krasnoyarsk Territory on support of innovative activity; he pays specific attention to the law no. 5–303 of February 12, 1999 “On territory target programme “Enhancement of innovative activity in Krasnoyarsk Territory”. The author speaks about contemporary two-stage strategy of regional innovative development “Innovative territory-2020” when its first stage (establishment of elements of innovative system has been already implemented. The Ministry of Investments and Innovations is founded in Krasnoyarsk Territory in 2011 in order to stimulate innovations and innovative activity. The Ministry is aimed at management of all elements of innovative system. The corresponding Ministry is founded in Moscow region that shows positive and successful experience of Krasnoyarsk one. The cluster policy is important direction in stimulation innovations in Krasnoyarsk Territory. The transfer to cluster policy was made in 2009 in frames of II City Assembly “Krasnoyarsk and prospective technologies” where there were 16 clusters outlined. The cluster policy is described in special document “The Concept of Industrial Policy of Krasnoyarsk Territory up to 2020”. There are 19 clusters registered in Krasnoyarsk Territory. Otherwise, none of cluster is established according to the general structure of economic cluster. The author makes conclusion that the problem of stimulation of innovations in Krasnoyarsk Territory is very important. Stimulation assumes financial support and organizational changes. The author thinks that experience of Krasnoyarsk Territory to establish clusters should be adapted by other regions, therefore it is necessary to make a model of stimulation of innovations, outline general and specific experience, which can be used in innovative development.