

## НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЪЕКТАМ ВЕТЕРИНАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ПРОТИВОЭПИЗООТИЧЕСКИЕ И ЛЕЧЕБНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

<sup>1</sup> С. И. Логинов, доктор биологических наук, старший научный сотрудник

<sup>2</sup> М. А. Ряснянский, начальник отдела правового обеспечения

<sup>1</sup> Новосибирский государственный аграрный университет, Новосибирск, Россия

<sup>2</sup> Управление ветеринарии г. Новосибирска, Новосибирск, Россия

E-mail: logsi-nsk@yandex.ru

**Ключевые слова:** ветеринарная деятельность, противоэпизоотические мероприятия, лечебно-профилактические мероприятия, ветеринарный кабинет, ветеринарная клиника, ветеринарный госпиталь

**Реферат.** В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ветеринарная деятельность подразделяется на следующие виды: деятельность, связанная с лечением и контролем состояния здоровья сельскохозяйственных животных; деятельность, связанная с лечением и контролем состояния здоровья домашних животных; деятельность помощников ветеринара и прочего вспомогательного персонала; клинично-патологические и другие виды диагностических работ в отношении животных; деятельность скорой ветеринарной помощи для животных. На сегодняшний день в Российской Федерации законодательно установлены требования к учреждениям, оказывающим ветеринарные услуги, в том числе по осуществлению противоэпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий. Данные требования закреплены на уровне национального стандарта, что позволяет объективно давать оценку организации работы любого учреждения ветеринарной службы, занятого в оказании ветеринарных услуг. В соответствии с ГОСТ Р 55634–2013 «Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности» различают три вида объектов ветеринарной деятельности: ветеринарный кабинет, ветеринарная клиника, ветеринарный госпиталь (со стационаром для временного пребывания животного продолжительностью более одних суток). Регламентированы требования к размещению объектов ветеринарной деятельности, специальные требования к инженерным системам и оборудованию, микроклимату, минимальные требования к помещениям и оборудованию. Законодательно предусмотрена добровольная сертификация объектов ветеринарной деятельности, подтверждающая их соответствие определённому стандарту, обоснованность размещения объекта и перечня оказываемых в нём ветеринарных услуг.

## LEGAL STANDARDS FOR VETERINARY ACTIVITIES AIMED AT ANTIEPIZOOTIC AND PREVENTIVE MEASURES

<sup>1</sup> Loginov S.I., Doctor of Biological Sc., Senior Research Fellow

<sup>2</sup> Riasnianskiy M.A., Head of Legal Department

<sup>1</sup> Novosibirsk State Agrarian University, Novosibirsk, Russia

<sup>2</sup> Veterinary Service of Novosibirsk, Novosibirsk, Russia

**Key words:** *veterinary activities, antiepidemic measures, therapeutic and preventive measures, veterinary office, veterinary clinic, veterinary hospital*

**Abstract.** *Following Russian classification of economic activities, veterinary activities are divided into the following types: activities related to treatment and health control of farm animals; activities related to treatment and health control of domestic animals; activities of veterinary assistants and other personnel; clinical and pathological and other types of diagnostic work in relation to animals; activities of emergency veterinary care for animals. The authors speak about legal regulations in Russia for providers of veterinary services, anti-epizootic and preventive measures. These regulations are fixed at the national level and allow to evaluate the procedures of any veterinary service institution engaged in dealing with veterinary services. According to GOST R 55634-2013 "Services for non-productive animals". General requirements to the objects of veterinary activity is to "distinguish three types of objects of veterinary activity: veterinary office, veterinary clinic, veterinary hospital (with a hospital for temporary stay of an animal more than a day). The laws regulate the requirements for veterinary facilities, special requirements for engineering systems and equipment, microclimate, minimum requirements for premises and equipment. The legislation provides voluntary certification of veterinary facilities, confirming their compliance with a certain regulation, the validity of the location of the facility and the list of veterinary services provided therein.*

Ветеринарная служба нашей страны, её структура и распределение отдельных задач между объектами ветеринарной деятельности в последние десятилетия претерпевают значительные изменения. В советское время основная роль в противоэпизоотической и лечебно-профилактической работе с животными, в особенности по оказанию ветеринарной помощи населению, принадлежала государственным учреждениям ветеринарного профиля с подразделениями по разным направлениям работы. В частности, противоэпизоотические и лечебно-профилактические мероприятия выполняли районные и городские ветеринарные станции, участковые ветеринарные лечебницы, ветеринарные участки и ветеринарные пункты государственной ветеринарной сети [1–3]. Названия перечисленных учреждений и подразделений повсеместно встречаются в настоящее время в ветеринарных службах, они по своей сути и сейчас являются основными объектами ветеринарной деятельности. Но при этом со времени образования Российской Федерации учреждения ветеринарной службы в разных субъектах федерации имеют различные, не унифицированные наименования, появилась частная ветеринарная практика, разрешено оказание платных ветеринарных услуг, которые находят своё применение преимущественно на непродуктивных животных, изменились законодательные и нормативные требования к ветеринарной деятельности, а в самих нормативных документах порой встречаются противоречия в понятиях и устаревшие определения.

Цель работы – проанализировать и дать научное обоснование действующим требованиям к объектам ветеринарной деятельности согласно современным нормативным и техническим документам.

## ОБЪЕКТЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Объектом исследования являются положения нормативных и технических документов об общих требованиях к объектам ветеринарной деятельности. Применяемые методы исследования – системный анализ, абстрактно-логический, монографический.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Согласно Закону РФ от 14.05.1993 № 4979–1 «О ветеринарии», под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных

на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных [4].

Основными задачами в сфере ветеринарии являются:

1) предупреждение заразных и незаразных болезней животных и их лечение;

2) выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства.

Рассмотрим первую задачу: предупреждение заразных и незаразных болезней животных и их лечение, в частности, вопросы организации лечения животных.

Что такое лечение животных с точки зрения законодательства Российской Федерации? Лечение животных – это ветеринарная услуга, как правило, платная или, по-другому, возмездная услуга, оказываемая на основании договора возмездного оказания услуг. К таким услугам, в частности, относят выполнение противозoonотических мероприятий, лечебно-профилактическую, акушерско-гинекологическую, хирургическую помощь животным.

Анализ видов экономической деятельности, в том числе оказания ветеринарных услуг (75.00 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, ред.2) [5], позволяет сделать однозначный вывод, что классическое понимание терминов «ветеринарные услуги» и «ветеринарная деятельность» также претерпело существенные изменения, теперь они приобрели более конкретный смысл и сведены к следующим видам деятельности:

– деятельность, связанная с лечением и контролем состояния здоровья сельскохозяйственных животных;

– деятельность, связанная с лечением и контролем состояния здоровья домашних животных;

– деятельность помощников ветеринара и прочего вспомогательного персонала;

– клинико-патологические и другие виды диагностических работ в отношении животных;

– деятельность скорой ветеринарной помощи для животных.

Правила оказания возмездных услуг, в том числе ветеринарных, регулируются ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации и Правилами оказания платных ветеринарных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 № 898 [6, 7].

Как и любые другие услуги, ветеринарные услуги стремятся к определенным стандартам, к появлению обязательных технических требований, позволяющих в принципе оказывать такого рода услуги.

Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» определено, что предметом законодательного регулирования в Российской Федерации являются отношения между юридическими и физическими лицами, государственными органами, возникающие в том числе при оказании услуг [8]. Так, ст. 21 указанного закона предусмотрено, что объектами добровольного подтверждения соответствия являются работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых документами по стандартизации, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии приказом от 15.10.2013 № 1161-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден для добровольного применения национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55634–2013 «Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности» [9].

Настоящим стандартом установлены общие требования к объектам ветеринарной деятельности и предоставляемым в них услугам для непродуктивных животных. Стандарт распространяется на объекты ветеринарной деятельности различных форм собствен-

сти, организационно-управленческой структуры, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

При изучении ГОСТ Р 55634–2013 «Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности» рассмотрим, прежде всего, термины и определения, приведенные в государственном стандарте, так как именно терминология дает понимание, в каком направлении будет развиваться система оказания услуг в ветеринарии.

**Объект ветеринарной деятельности** – учреждение, предназначенное для оказания ветеринарных услуг. Различают следующие виды объектов ветеринарной деятельности:

- ветеринарный кабинет;
- ветеринарная клиника;
- ветеринарный госпиталь.

**Ветеринарный кабинет** – объект ветеринарной деятельности, состоящий из одного рабочего места ветеринарного специалиста. Ветеринарный кабинет может быть организован как самостоятельное учреждение или как часть зоомагазина, ветеринарной аптеки, клуба любителей животных или иного учреждения, реализующего животных и товары для них или оказывающего услуги для непродуктивных животных.

**Ветеринарная клиника (ветеринарная лечебница)** – объект ветеринарной деятельности, предназначенный для оказания амбулаторных услуг неограниченным количеством ветеринарных специалистов и состоящий из более чем одного многофункционального или специализированного кабинета, без содержания животных.

**Ветеринарный госпиталь** – объект ветеринарной деятельности, предназначенный для оказания амбулаторных услуг неограниченным количеством ветеринарных специалистов и состоящий из более чем одного многофункционального или специализированного кабинета, с возможностью длительного стационарного содержания животных (более одних суток). Стационар – место индивидуального временного пребывания животного

с целью оказания лечебной помощи продолжительностью более одних суток.

Таким образом, предполагается всего три формы объектов ветеринарной деятельности. Такая форма ветеринарной деятельности, практикуемая некоторыми специалистами, как «свободный практикующий ветеринарный врач» является выведенной из правового поля. Каждый ветеринарный специалист, занятый в лечении животных, должен быть закреплен за ветеринарным кабинетом, ветеринарной клиникой или ветеринарным госпиталем.

В ГОСТ Р 55634–2013 «Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности» приведены требования к размещению объектов ветеринарной деятельности.

Объекты ветеринарной деятельности должны располагаться в отдельно стоящих зданиях или занимать часть общественного или жилого здания. При размещении в жилом здании объекты должны быть оборудованы отдельным входом (п. 4.4.1 стандарта).

При размещении объектов ветеринарной деятельности без содержания животных в жилых зданиях должны быть предусмотрены дополнительная звукоизоляция, обеспечивающая уровень шума в соответствии с действующими санитарными нормами (п. 4.4.2 стандарта) и возможность отвода воздуха или удаления его через фильтры.

В случае оказания ветеринарных услуг, предусматривающих стационарное содержание животных (стационар более суток), объекты ветеринарной деятельности должны располагаться на расстоянии, соответствующем законодательству Российской Федерации о санитарно-защитных зонах (п. 4.4.3 стандарта).

Учитывая основные требования к помещениям, предусмотренные ГОСТ Р 55634–2013 «Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности», можно сделать следующие выводы по расположению объектов ветеринарной деятельности:

1) ветеринарный кабинет и ветеринарную клинику допускается размещать в отдельно стоящих зданиях или занимать часть общественного или жилого здания;

2) при размещении ветеринарного кабинета или ветеринарной клиники в жилом здании объекты должны быть оборудованы отдельным входом;

3) содержание животных в ветеринарных кабинетах и ветеринарных клиниках, занимающих часть общественного или жилого здания, недопустимо, т.е. оборудовать стационары в такой категории объектов ветеринарной деятельности запрещено;

4) статус ветеринарного госпиталя может иметь только объект, расположенный в отдельно стоящем здании и расположенный на расстоянии, соответствующем законодательству Российской Федерации о санитарно-защитных зонах.

Следует отметить, что ГОСТ Р 55634–2013 «Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности» предъявляет специальные требования при организации объектов ветеринарной деятельности по следующим направлениям:

1) требования к инженерным системам и оборудованию;

2) требования к микроклимату;

3) минимальные требования к помещениям и оборудованию.

Отдельно приведены требования к оборудованию стационара как к объекту ветеринарной деятельности.

Для рассмотрения различного рода вопросов, в том числе судебных дел, связанных с оказанием ветеринарных услуг и размещением объектов ветеринарной деятельности, будет существенной добровольная сертификация, которая подтверждает, что объект ветеринарной деятельности соответствует определенному стандарту.

Постановлением Госстандарта РФ от 05.08.1997 № 17 [10] утверждены Правила сертификации, которые применяют при обязательной и добровольной сертификации работ и услуг в Российской Федерации. На

основе настоящих Правил федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции могут разрабатывать и принимать правила сертификации однородных работ и услуг, в том числе ветеринарных. Нормативную базу подтверждения соответствия при добровольной сертификации составляют стандарты различных категорий, в том числе ГОСТ Р 55634–2013 «Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности».

По итогам сертификации в системе ГОСТ Р выдается сертификат соответствия установленного образца. Система ГОСТ Р является открытой для участия в ней федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, однако большинство органов по сертификации состоят из различных организаций, как правило, коммерческих, признающих и выполняющих ее правила.

## ВЫВОДЫ

1. В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ветеринарная деятельность подразделяется на следующие виды: деятельность, связанная с лечением и контролем состояния здоровья сельскохозяйственных животных; деятельность, связанная с лечением и контролем состояния здоровья домашних животных; деятельность помощников ветеринара и прочего вспомогательного персонала; клинико-патологические и другие виды диагностических работ в отношении животных; деятельность скорой ветеринарной помощи для животных.

2. На сегодняшний день в Российской Федерации законодательно установлены требования к учреждениям, оказывающим ветеринарные услуги, в том числе по осуществлению противоэпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий. Данные требования закреплены на уровне национального стандарта, что позволяет объективно давать оценку организации работы любого учреждения ветеринарной службы, занятого в оказа-

нии ветеринарных услуг, – как государственного, так и негосударственного.

3. В настоящее время в соответствии с ГОСТ Р 55634–2013 «Услуги для непродуктивных животных. Общие требования к объектам ветеринарной деятельности» различают три вида объектов ветеринарной деятельности: ветеринарный кабинет, ветеринарная клиника, ветеринарный госпиталь (со стационаром для временного пребывания животного продолжительностью более одних суток). Регламентированы требования к размещению объектов ветеринарной деятельности, специальные требования к инженерным системам и оборудованию, микроклимату, минималь-

ные требования к помещениям и оборудованию.

4. Законодательно предусмотрена добровольная сертификация объектов ветеринарной деятельности, подтверждающая их соответствие определённому стандарту, обоснованность размещения объекта и перечня оказываемых в нём ветеринарных услуг.

5. Следует продолжить работу по стандартизации и последующей сертификации ветеринарных услуг, так как выполнение единых научно обоснованных и законодательно закреплённых принципов оказания ветеринарных услуг в конечном итоге повысит их качество.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гинсбург А. Г., Иванов А. Д. Организация ветеринарного дела (учебники и учеб. пособия для высших с.-х. учеб. заведений). – М.: Сельхозиздат, 1962. – 408 с.
2. Ветеринарное законодательство. Ветеринарный устав Союза ССР, положения, указания, инструкции, наставления и правила по ветеринарному делу / под общ. ред. А. Д. Третьякова. – М.: Колос, 1972. – Т. 1. – 696 с.
3. Ветеринарное законодательство. Ветеринарный устав Союза ССР, положения, указания, инструкции, наставления и правила по ветеринарному делу / под общ. ред. А. Д. Третьякова. – М.: Агропромиздат, 1988. – Т. 4. – 671 с.
4. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979–1 «О ветеринарии» (ред. от 23.04.2018) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 24. – Ст. 857.
5. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029–2014 (КДЕС Ред. 2): принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст). – М.: Стандартинформ, 2014.
6. Часть вторая Гражданского кодекса Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ: принята Госдумой 22.12.1995 // Рос. газета. – 1996. – 6, 7, 8 февр.
7. Постановление Правительства РФ от 06.08.1998 № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг» (ред. от 27.12.2014) // Рос. газета. – 1998. – 21 авг.
8. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (ред. от 29.07.2017) // Рос. газета. – 2002. – 31 дек.
9. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.10.2013 № 1161-ст «Об утверждении национального стандарта» // [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://internet.garant.ru/#/document/70490258>.
10. Постановление Госстандарта РФ от 05.08.1997 № 17 «О принятии и введении в действие Правил сертификации» // Бюл. норматив. актов федерал. органов исполнит. власти. – 1998. – № 8.

### REFERENCES

1. Ginsburg A. G., Ivanov A. D. *Organizaciya veterinarnogo dela* (Veterinary Organization), Moscow, Sel'hozizdat, 1962, 408 p.
2. *Veterinarnoe zakonodatel'stvo* (Veterinary legislation), *Veterinarnyj ustav Soyuzs SSR, polozheniya, ukazaniya, instrukcii, nastavleniya i pravila po veterinarnomu delu, pod obshch. redakciej A. D. Tret'yakova*, Moscow, Kolos, 1972, Vol. 1, 696 p.

3. *Veterinarnoe zakonodatel'stvo* (Veterinary legislation) *Veterinarnyj ustav Soyuza SSR, polozheniya, ukazaniya, instrukcii, nastavleniya i pravila po veterinarnomu delu, pod obshch. redakciej A. D. Tret'yakova*, Moscow, Agropromizdat, 1988, Vol. 4, 671 p.
4. *Zakon Rossijskoj Federacii* ot 14.05.1993 № 4979–1, O veterina-rii (red. ot 23.04.2018), Vedomosti S'ezda narodnyh deputatov RF i Verhovnogo Soveta RF, 1993, № 24. – St. 857.
5. *Obshcherossijskij klassifikator vidov ehkonomicheskoy deyatel'nosti* (OKVEHD 2) OK 029–2014 (KDES Red. 2), *prinyat i vveden v dejstvie prika-zom Federal'nogo agentstva po tekhnicheskomu regulirovaniyu i metrologii* ot 31.01.2014 № 14-st, Moscow, Standartinform, 2014.
6. *CHast» vtoraya Grazhdanskogo kodeksa RF* ot 26.01.1996 No. 14-FZ, prinyata Gos. dumoj 22.12.1995, Ros. gazeta, 1996, 6, 7, 8 fevr.
7. *Postanovlenie Pravitel'stva RF* ot 06.08.1998 No. 898 Ob utver-zhdenii Pravil okazaniya platnyh veteri-narnyh uslug (red. ot 27.12.2014), Ros. gazeta, 1998, 21 avg.
8. *Federal'nyj zakon* ot 27.12.2002 № 184-FZ, O tekhnicheskome reguli-rovanii (red. ot 29.07.2017), Ros. gazeta, 2002, 31 dek.
9. *Prikaz Federal'nogo agentstva po tekhnicheskome regulirovaniyu i metrologii* ot 15.10.2013 No. 1161-st, Ob utverzhdenii nacional'nogo stan-darta, Available at: <http://internet.garant.ru/#/document/70490258>.
10. *Postanovlenie Gosstandarta RF* ot 05.08.1997 No. 17, O prinyatii i vvedenii v dejstvie Pravil sertifikacii, Byul. normativ. aktov federal. organov ispolnit. vlasti, 1998, No. 8.